

XV 東日本大震災への対応について

■地震の概要（気象庁HPより）

地震名： 「平成23年(2011年)東北地方太平洋沖地震」

地震発生時刻： 平成23年3月11日14時46分

発生場所（震源位置）： 三陸沖（北緯38度06.2分、東経142度51.6分、深さ24km）

規模（マグニチュード）： 9.0（モーメントマグニチュード）

最大震度： 7（宮城県栗原市）

■津波の観測値（気象庁HPより）

痕跡等から推定した津波の高さ	観測点名	推定した津波の高さ	観測点名	推定した津波の高さ
	八戸（青森県）	6.2m	大船渡（岩手県）	11.8m
	宮古（岩手県）	7.3m	石巻市鮎川（宮城県）	7.7m
	釜石（岩手県）	9.3m	相馬（福島県）	8.9m

1 厚生労働省現地対策本部及び現地復興対策本部における活動

平成23年3月11日に発生した東日本大震災に対応するため、厚生労働省は発災当日に災害対策本部を立ち上げると、翌12日には東北厚生局長を本部長とする現地連絡本部を設置しました。さらに14日にはこれを再編し、岩手県、宮城県、福島県の各県に現地対策本部を設置し、宮城の現地対策本部長には東北厚生局長が任命されました。

一方、内閣も発災後直ちに緊急災害対策本部を設置した後、宮城県には緊急災害現地対策本部、岩手県及び福島県には政府現地連絡対策室をそれぞれ設置しました。緊急災害現地対策本部には、東北厚生局総務管理官が厚労省関係体制の統括に、政府現地連絡対策室には岩手事務所長、福島事務所長がそれぞれ統括サブに任命されたほか、厚生労働本省からも多数の職員が現地に派遣されました。6月になって内閣に復興対策本部が新設されると、東北厚生局長はそれに伴って岩手県、宮城県、福島県の3県に設置された政府現地対策本部の本部員として復興事業の推進を支えることとなりました。

厚生労働省宮城現地対策本部では、本部内に作業チームを設置し、東北各県、各市町村との連絡体制の整備と厚生労働分野の要請への対応や、東北厚生局及び厚生労働関係機関のサービス提供体制に係る人的、物的被災状況の早期確認と対応を行うことを目的とした、情報収集等の活動を行うとともに、日々、現地対策本部会議を開催して概要を厚生労働本省に報告していました。これらの活動は、東北厚生局職員のほか、厚生労働本省や他の厚生局からの派遣者が7月末までに延べ1,000人以上が本部員となり、行われました。

発災から3ヶ月ほど経過した6月上旬には、被災地域においては緊急的、応急的を脱したとみて、これまで行ってきた避難所の状況把握中心の活動から、被災自治体における復興の取組を支

援することに重点を移すこととしました。

同年9月20日には、厚生労働省に復興対策本部が設置され、東北厚生局にその支部として宮城現地復興対策本部が設置されました。この頃から、東北厚生局においては、被災した市町村や関係団体等に対して、厚生労働省第三次補正予算に関する説明会や、被災者の心のケア対策、介護保険事業等についての勉強会、意見交換会などを度々開催し、制度の周知、課題の把握等を図ることとしました。

その中でも被災者の心のケア対策については、平成24年度以降も、岩手県心のケアセンター主任会議、みやぎ心のケアセンター管理者会議及びふくしま心のケアセンター月例会議へ出席し、引き続き状況及び課題の把握等を行っています。

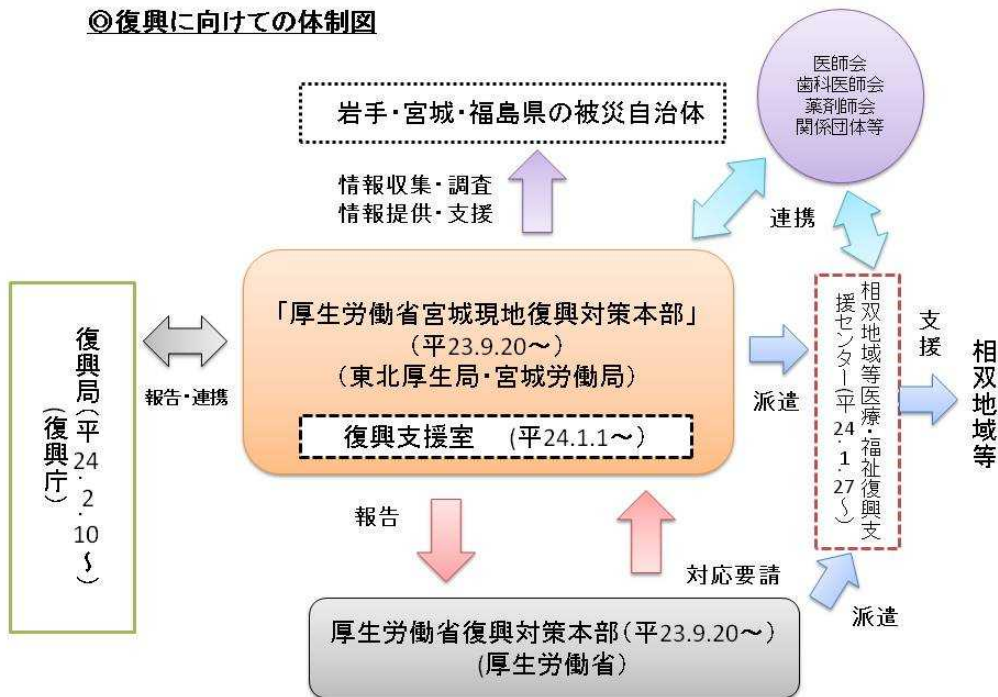
2 復興支援室における活動

平成24年1月、企画調整課内に復興支援室を設置し、被災自治体へのバックアップ体制を強化するとともに、現地復興対策本部の機能を事実上引き継ぎ、被災地の情報収集、各種会議等への出席や勉強会の開催などの復興支援に係る取組を拡充し、継続的に復興支援業務を行ってきました。(資料1)

主な業務は以下のとおりです。

- ① 被災市町村、こころのケアセンター、NPO法人、社会福祉協議会との意見交換等の実施。また、被災市町村の状況や仮設住宅の現状・課題等を把握し、厚生労働省などへの連絡及び報告等。
- ② 厚生労働省等の被災地視察時における関係機関等との連絡調整等。
- ③ 厚生労働省相双地域等医療・福祉復興支援センターへ職員を常駐させ、福祉サービス等の確保のため情報収集活動や福祉施設の従事者確保支援を実施。
- ④ 復興庁宮城復興局などが主催する連絡会議等に参加し、被災地の復興支援状況の説明や他省庁における復興支援の状況の情報収集等を実施。

◎復興に向けての体制図



3 相双地域等医療・福祉復興支援センターにおける活動

平成 24 年 1 月 27 日に福島県相双保健福祉事務所内に設置された厚生労働省相双地域等医療・福祉復興支援センターに当局職員を常駐させ、相双地域等の福祉施設などのニーズ把握や同施設の従事者確保をするための支援等を行うこととしました。

*相双地域等：南相馬市、相馬市、相馬郡、双葉郡（2 市 7 町 3 村）及びいわき市

主な活動実績は以下のとおりです。

○関係機関等への訪問状況：平成25年4月1日～平成26年3月31日まで

	延べ件数	内訳
国・県	5	福島県関係部局等
市町村	12	南相馬市、相馬市等
関係団体	7	社会福祉協議会等
介護・老人施設	78	特別養護老人ホーム等
障害者施設	27	障害者支援施設等
仮設住宅	5	

4 東北厚生局復興支援本部

東日本大震災被災地を幅広く支援するために、平成 24 年 5 月、東北厚生局内に東北厚生局復興支援本部が設置されました。復興支援室では、各本部員の活動等についての情報共有及び情報提供を図るための報告会を毎月開催し、会議概要等を本省復興対策本部へ報告しています。

【東北厚生局復興支援本部報告会開催実績（平成 25 年度）】

- 平成 25 年 4 月 17 日 第 11 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 5 月 8 日 第 12 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 6 月 5 日 第 13 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 7 月 3 日 第 14 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 9 月 4 日 第 15 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 10 月 9 日 第 16 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 11 月 6 日 第 17 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 12 月 4 日 第 18 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 1 月 8 日 第 19 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 25 年 2 月 12 日 第 20 回東北厚生局復興支援本部報告会
- 平成 26 年 3 月 11 日 第 21 回東北厚生局復興支援本部報告会

5 災害復旧費国庫補助金業務について

(1) 概要

厚生労働省が所管する施設の災害復旧費については、保健衛生施設等及び社会福祉施設等に関する一部の事務が本省から地方厚生局に委任されております。

なお、平成 25 年度から保健衛生施設等の設備に係る災害復旧費の事務についても本省から地方厚生（支）局に委任されております。

(2) 災害復旧事業の実施

平成 25 年度は、昨年度に引き続き被災 3 県 2 市との実務打合せを行うなど、災害査定を円滑に進めて、迅速な対応を行いました。

この結果、下表のとおり、移転新築など計 27 件の調査（査定）を実施し、調査決定額は 9,250 百万円となりました。

○表 平成 25 年度調査（査定）実施分

【自治体別・施設種類別内訳】

（単位：件、千円）

	児童関係施設		障害者関係施設		高齢者関係施設		保健衛生施設等		計	
	件数	金額	件数	金額	件数	金額	件数	金額	件数	金額
岩手県	2	286,480	0	0	0	0	0	0	2	286,480
宮城県	6	463,131	0	0	1	1,015,500	0	0	7	1,478,631
福島県	5	9,124	2	930,568	3	1,070,935	0	0	10	2,010,627
仙台市	0	0	0	0	7	5,038,430	0	0	7	5,038,430
いわき市	1	436,484	0	0	0	0	0	0	1	436,484
計	14	1,195,219	2	960,568	16	7,124,865	0	0	27	9,250,652

（注）件数には、応急仮設施設の協議審査が含まれる。

(参考)

■被災3県の社会福祉施設等の被害 (厚生労働省社会・援護局 平成23年5月13日時点まとめ)

	施設数	被災施設数	児童福祉施設		老人福祉施設		障害福祉施設		その他福祉施設	
			全壊	一部損壊	全壊	一部損壊	全壊	一部損壊	全壊	一部損壊
岩手県	2,142	208	12	29	9	92	9	56	0	1
宮城県	2,712	333	13	131	2	54	11	122	0	0
福島県	2,352	334	2	92	1	168	0	70	0	1
合計	7,206	875	27	252	12	314	20	248	0	2

※1 施設数については、被害のあった施設類型のうち主立ったものについて、平成21年度の各種統計を元に集計。
 ※2 全壊及び一部損壊の範囲は、県の判断による。「一部損壊」には、建物の一部が利用不可能になるものから設備等の損壊まで含まれる。

■被災3県の病院の被害および診療機能の状況 (厚生労働省医政局 平成23年4月28日時点まとめ)

	病院数	病院建物の被害状況		診療機能の状況		
		全壊	一部損壊※1	外来の受入制限	入院の受入制限	受入不可
岩手県	94	4	60	5	7	8
宮城県	147	5	123	17	13	18
福島県	140	2	113	14	20	23※2
合計	381	11	296	36	40	49

※1 全壊および一部損壊の範囲は、県の判断による。「一部損壊」には、建物の一部が利用不可能になるものから設備等の損壊まで含まれる。
 ※2 福島県の受入不可の医療機関の中には、福島第一原発20km圏内の医療機関が7ある。
 ※3 災害拠点病院については、県立釜石病院（岩手県）で入院制限、気仙沼市立病院（宮城県）で外来制限、県立宮古病院（岩手県）、石巻赤十字病院（宮城県）、南相馬市立総合病院（福島県）で入院・外来制限。（平成23年5月6日時点）
 ※4 一部確認中の病院がある。

■東日本大震災における災害拠点病院の被害状況 (厚生労働省医政局指導課 平成23年7月1日時点)

	病院数	東日本大震災による被害状況		診療機能の状況											
		全壊	一部損壊	外来の受入制限			外来受入不可			入院の受入制限			入院受入不可		
				被災直後	5/17現在	6/20現在	被災直後	5/17現在	6/20現在	被災直後	5/17現在	6/20現在	被災直後	5/17現在	6/20現在
岩手県	11	0	11	11	0	0	0	0	0	11	1	1	0	0	0
宮城県	14	0	13	5	0	0	0	0	0	2	1	0	1	0	0
福島県	8	0	7	4	1※	1※	1	0	0	5	0	1※	0	1※	0
合計	33	0	31	20	1	1	1	0	0	18	2	2	1	1	0

※緊急時避難準備区域

- 被災地の災害拠点病院のうち31病院は一部損壊で、全壊は0であった。（一部損壊には、建物の一部が利用不可能になるものから施設の損壊まで含まれる。）
- 7月1日時点では、県立釜石病院（岩手県）、緊急時避難準備区域の南相馬市立総合病院（福島県）で入院・外来制限を行っている。

平成25年度 復興局主催会議実績

○岩手復興局

平成25年4月26日	岩手復興関係省庁連絡会議 (長島復興大臣政務官出席)
------------	-------------------------------

○宮城復興局

平成25年4月25日	第12回宮城復興局員連絡会合
平成25年5月30日	第13回宮城復興局員連絡会合
平成25年6月26日	第14回宮城復興局員連絡会合
平成25年7月30日	第15回宮城復興局員連絡会合
平成25年8月27日	第16回宮城復興局員連絡会合
平成25年9月25日	第17回宮城復興局員連絡会合
平成25年10月29日	第18回宮城復興局員連絡会合
平成25年11月26日	第19回宮城復興局員連絡会合
平成25年12月25日	第20回宮城復興局員連絡会合
平成26年1月28日	第21回宮城復興局員連絡会合
平成26年2月26日	第22回宮城復興局員連絡会合
平成26年3月28日	第23回宮城復興局員連絡会合

東日本大震災に係る厚生労働省現地対策本部の災害対策活動の概要

資料(2)

日付	主な事項	訪問地域	訪問先内訳		
			自治体等	避難所・仮設住宅・社会福祉施設等	保健所・医療機関等
4/4	木 被災地視察	○東松島市・石巻市・女川町	○石巻市役所・女川町役場	○石巻開成仮設住宅	○女川町地域医療センター
4/5	金 被災地視察	○山元町・南相馬市・浪江町	○山元町役場・南相馬市役所	○長寿荘	
4/8	月 第3回5市町医療担当者会議	○石巻市	○石巻市役所		
4/9	火 いわき市の被災状況の把握等	○いわき市			
4/12	金 福島心のケアセンター打合せ及び福島県庁担当者打合せ	○福島市			○福島県精神保健福祉センター
4/16	火 被災地視察	○山元町・南相馬市・飯館村	○南相馬市	○長寿荘・梅の香・いいたてホーム	
4/22	月 若手心のケアセンター主任会議	○盛岡市			○岩手医科大学
4/25	木 第12回宮城復興局員連絡会合	○仙台市			
4/26	金 岩手復興関係省庁連絡会議	○盛岡市			
4/28～5/2	原子力災害政府現地対策本部(OFO)医療班派遣	○福島市			
4/30	火 双葉町役場等視察	○埼玉県加須市	○双葉町役場		
5/9	木 被災地視察	○南三陸町・気仙沼市			
5/13	月 いわき地域保健事業担当者会議	○いわき市			
5/14	火 被災状況の把握活動等	○会津若松市	○大熊町役場	○社会福祉法人おおくま福寿会	○ふくしま心のケアセンター
5/16	木 ふくしま心のケアセンター打ち合わせ	○福島市	○福島県		○福島県精神保健福祉センター
5/17	金 みやぎ心のケアセンター打ち合わせ	○仙台市			○宮城こころのケアセンター
5/20	月 若手心のケアセンター打ち合わせ	○盛岡市			○岩手県こころのケアセンター・岩手県福祉総合相談センター
5/20～21	石巻障害者歯科に関する懇話会	○石巻市			
5/27	月 若手心のケアセンター主任会議	○盛岡市			○岩手県こころのケアセンター・岩手県福祉総合相談センター
5/30	木 第13回宮城復興局員連絡会合	○仙台市			
6/12	水 避難指示区域等の化学物質保管事業所周辺状況調査及び被災地福祉施設等状況視察	○いわき市・広野町・富岡町		○育成会・はなぶさ苑	○高野病院・富士フィルムファインケミカルズ(株)広野工場等
6/14	金 災害救助担当者会議	○東京都			
	福島心のケアセンター月例会議	○福島市			○福島県心のケアセンター
	第4回福島県相双地域等福祉人材確保対策実務者会議	○福島市			
6/19	金 被災地視察	○仙台市・名取市	○扇町1,4丁目公園仮設住宅、卸町公園仮設住宅		
6/21	金 被災地視察	○仙台市・名取市	○北六番町復興公営住宅、美田園第3仮設住宅		
6/24	月 若手心のケアセンター及びサポート拠点等状況把握		○宮古市グリーンピア三陸宮古応急仮設住宅	○若手心のケアセンター、若手子どもケアセンター	○山本歯科診療所
6/26	水 第14回宮城復興局員連絡会合	○仙台市			
6/27	木 若手心のケアセンター及びサポート拠点等状況把握	○釜石市・大船渡市	○平田地区サポートセンター、(社)成仁会		○釜石地域心のケアセンター、大船渡地域心のケアセンター
6/28	金 被災地視察	○仙台市・名取市	○扇町1丁目公園応急仮設住宅、あすと長町仮設住宅		
7/8	月 心のケアセンター及び介護サポート拠点状況把握	○白河市・泉崎村・須賀川市 大玉村	○大玉村応急仮設住宅、社会福祉法人こころん		○福島こころのケアセンター-県南方部センター
7/10	水 心のケアセンター及び介護サポート拠点状況把握	○会津若松市・喜多方市	○松長近隣公園応急仮設住宅、東部公園応急仮設住宅		○福島心のケアセンター-会津方部センター
7/12	金 福島県こころのケアセンター月例会議	○福島市			○そうそう絆サロン
7/19	金 田村厚生労働大臣視察事前視察及び打ち合わせ	○仙台市・名取市			○福島県心のケアセンター
7/23	火 田村厚生労働大臣視察事前視察及び打ち合わせ	○仙台市・名取市			○東北大学病院、宮城県子ども総合センター
7/25	木 福祉関係従事者人材確保事務打ち合わせ	○広野町	○花ぶさ苑		
7/26	金 宮城県内被災社会福祉法人関係者意見交換会	○登米市			
7/26	金 田村厚生労働大臣視察事前下見及び打ち合わせ	○仙台市・名取市			○東北大学病院、宮城県子ども総合センター
7/29	月 宮城県内被災社会福祉法人関係者意見交換会	○登米市			
7/30	火 沿岸部5市町との障害福祉サービスに関する意見交換会	○石巻市	○石巻市役所		
7/30	火 田村厚生労働大臣視察随行	○仙台市・名取市			○東北大学病院、宮城県子ども総合センター
7/30	火 第15回宮城復興局員連絡会合	○仙台市			
7/31	水 厚生労働省障害福祉部自立支援室長被災地視察同行	○気仙沼市・南三陸町、 陸前高田市			

東日本大震災に係る厚生労働省現地対策本部の災害対策活動の概要

資料(2)

日付	主な事項	訪問地域	訪問先内訳		
			自治体等	避難所・仮設住宅・社会福祉施設等	保健所・医療機関等
8/2	月 石巻包括ケアセンター開所式出席及び 女川原発視察	○石巻市、女川町		○仮設開成第3団地集会所、女川原子力発電所	
8/5	月 東日本大震災の復興状況把握に係る市町 村担当者会議	○福島市	○福島県庁、東北保健福祉事務所		
8/6	火 東日本大震災の復興状況把握に係る市町 村担当者会議	○南相馬市	○相双保健福祉事務所		
8/9	金 東日本大震災の復興状況把握に係る市町 村担当者会議(老健局同行)及び被災地視察	○郡山市	○福島県(県中合同庁舎)		
8/13	火 被災地視察	○大船渡市		○末崎平林仮設住宅、末崎山岸仮設住宅、末崎太田 仮設住宅	○滝田医院仮設診療所、高田病院仮設 診療所
8/18~20	原子力災害政府現地対策本部(OFC)医療班派遣	○福島市			
8/22	木 とかしき政務官視察同行	○南相馬市	○南相馬市役所、相双保健福祉事務所		○小野田病院、南相馬市立総合病院
8/23	金 シンポジウム出席依頼及び被災地視察	○石巻市、女川町		○女川運動場応急仮設住宅	○石巻市開成団地仮設診療所
8/27	火 第16回宮城復興局員連絡会	○仙台市			
8/28	水 秋葉副大臣視察事前視察	○遠田郡涌谷町			○涌谷町町民医療福祉センター
9/2	月 秋葉副大臣視察随員	○遠田郡涌谷町			○涌谷町町民医療福祉センター
9/5	木 シンポジウム出席依頼及び被災地医療に 関する意見交換	○大槌町			○岩手県立大槌病院
9/9	月 ふくしま心のケアセンター月例会議	○福島市	○福島県精神保健センター		
9/19	木 岡田社会・援護局長視察事前打ち合わせ	○名取市、亶理町、山元町		○うらやす、亶理町東郷地区仮設住宅	
9/20	金 岡田社会・援護局長視察同行	○名取市、相馬市、南相馬市 飯館村		○うらやす、福寿園、長寿荘、いいいてホーム サポートセンター希望	○心のケアセンターなごみ
9/25	火 第17回宮城復興局員連絡会	○仙台市			
9/30	月 岩手県こころのケアセンター主任会議	○盛岡市			○岩手県こころのケアセンター
10/7~8	月 障害保健福祉部長視察同行	○福島市、相馬市、南相馬市	○相双保健福祉事務所	○ほっと悠Ms、サポートセンターあづまっぺ	○相馬広域心のケアセンターなごみ、 雲雀丘病院、福島心のケアセンター、
10/18	金 ふくしま心のケアセンター月例会議	○福島市	○福島県精神保健福祉センター		
10/25	金 被災状況の把握及び意見交換	○洋野町	○洋野町役場		
10/28	月 岩手県こころのケアセンター主任会議	○盛岡市			○岩手医科大学
10/29	火 第18回宮城復興局員連絡会	○仙台市			
10/31	木 公立相馬総合病院安全祈願祭・起工式 出席及び被災高齢者共同住宅視察	○相馬市、新地町		○新地町被災高齢者共同住宅	○公立相馬総合病院
11/8	金 ふくしま心のケアセンター月例会議	○福島市	○福島県精神保健センター		
11/13	水 白河心のケアセンター・ハローワークと打ち 合わせ	○白河市			○白河心のケアセンター
11/16	土 心の絆プロジェクト市民健康フェア	○気仙沼市			
11/19	火 福島県相双地域等福祉人材確保対策実務 者会議	○福島市			
11/22	金 相双地域等医療・福祉復興支援センターに おける事務打ち合わせ	○南相馬市	○相双保健福祉事務所		
11/24	日 日本介護経営学会主催シンポジウム	○石巻市			
11/26	火 第19回宮城復興局員連絡会	○仙台市			
11/27	水 震災心のケア交流会みやぎin石巻	○石巻市			
11/29~30	災害対策	○女川町、石巻市、南三陸町、気仙沼市			○女川地区仮設歯科診療所、石巻市雄 勝診療所、南三陸町歌津仮設歯科診療 所、南三陸町志津川仮設歯科診療所、 気仙沼市大谷仮設歯科診療所
12/5~6	木 被災地等視察	○広野町、いわき市		○いわき学園	○高野病院
12/12	木 いわき方部事例検討会	○いわき市			○ふくしま心のケアセンターいわき方部センター
12/13	金 ふくしま心のケアセンター月例会議	○福島市	○福島県精神保健センター		
12/14	土 災害対策	○石巻市		○児童デイサービスセンターみらい	○石巻市保健相談センター
12/19	木 平成25年度市町村社会福祉協議会生活相 談員テーマ別研修会	○郡山市			
12/25	水 第20回宮城復興局員連絡会	○仙台市			
1/14	火 被災地状況視察及び意見交換	○南三陸町、登米市		○南方仮設住宅	
1/17	金 福島心のケアセンター月例会議	○福島市			○ふくしま心のケアセンター
1/28	火 第21回宮城復興局員連絡会	○仙台市			
1/30~31	木 被災地等視察	○いわき市、川内村、二本松市、 福島市	○福島県相双保健福祉事務所いわき出張所 ○福島県榎葉町いわき出張所	○社会福祉法人福島県福祉事業協会 ○川内村保健・福祉・医療施設「ゆふね」	○浪江町国民健康保険仮設津島診療所 ○社会保険二本松病院 ○福島県立医科大学
2/3	月 薬物教育事業についての打ち合わせ	○福島市	○福島県庁		
2/7	金 いわて心の健康サポートセミナー	○宮古市			
2/8	土 被災地等視察	○仙台市、名取市		○うらやす、あすと長町仮設住宅	

東日本大震災に係る厚生労働省現地対策本部の災害対策活動の概要 資料(2)

日付	主な事項	訪問地域	訪問先内訳		
			自治体等	避難所・仮設住宅・社会福祉施設等	保健所・医療機関等
2/12	水 福島県立医科大学医学部 災害こころの医学講座設立記念シンポジウム	○福島市			
2/14	金 ふくしま心のケアセンター月例会議	○福島市	○福島県精神保健センター		
2/21	金 被災地等視察	○仙台市宮城野区、石巻市		○(株)ジェー・シー・アイ、つどいの家、石巻祥心会	○石巻市・女川町障がい者総合サポートセンターくるみ
2/24	月 岩手県心のケアセンター主任会議	○盛岡市			○岩手医科大学
2/26	水 第22回宮城復興局員連絡会合	○仙台市			
3/3	月 ふくしま心のケアセンター事例検討会	○福島市	○福島県精神保健センター		
3/11	火 東日本大震災追悼式	○岩沼市	○岩沼市		
3/14	金 ふくしま心のケアセンター月例会議出席	○福島市			
3/18	火 平成25年度石巻市障がい児(者)歯科に関する検討会出席	○石巻市			
3/28	金 第23回宮城復興局員連絡会合	○仙台市			