

2019年6月3日

於：関東信越厚生局 第12回地域包括ケア応援セミナー

埼玉県市町村・地域包括支援センター・市町村社協管理職等合同研修

## 「まちぐるみで取り組む地域包括ケア」

公益財団法人さわやか福祉財団 堀田力

1. 地域包括ケア実現のための基本的課題
  - ① 医療介護連携による在宅訪問体制構築
  - ② 共助による生活支援体制構築
  
2. 新地域支援事業(体制整備事業、新しい総合事業)
  - ① 上記1②のための事業
  - ② 全国の生活支援体制整備事業の状況(資料1参照)
  
3. 助け合い活動創出の実績  
助け合い活動創出の状況(資料2参照)
  
4. なぜ助け合い活動の創出が難しいのか～事業の特徴
  - ① 住民がその志で行う活動であること
  - ② 本人の自立意欲と支援を受ける意思の強化が必要
  - ③ 近隣住民の踏みこんだ共助の意欲の喚起が必要
  - ④ 行政(SC・協議体を含む)は②、③をどう引き出すかがポイント
  
5. 行政が後方支援を実施するに留意する事項
  - ① 生活支援体制整備事業の前提となる共感、絆のある地域づくりが必要
  - ② 共感づくりには幅広く困っている人すべてを対象とした助け合いの仕組みが必要
  - ③ あくまで住民の気持ちを中心にしたしくみを提言、バックアップしてつくる姿勢が大切

## 6. 行政側の体制

### ① 縦割りではない幅広い関係セクションによる庁内連携体制が必要

(例)

- ・新潟市(下記囲み参照)
- ・太子町(資料3～5参照)

#### 【新潟市の庁内連携の例】

・市長を本部長とし、庁内の部長級以上の職員を構成員とする「地域包括ケア推進本部会議」を設置。定期的開催し、取組方針を共有しながら庁内の横断的な連携を図っている。第1層協議体立ち上げ時の平成27年度は、市担当課と各区担当課の課長級会議を随時開催し、情報共有・意見交換を行った。現在、市担当課と区地域包括ケア担当係長とで月1回定期的に連絡会を開催し、情報共有や意見交換を行っている。

・また、「第0層」の位置づけで、事業の戦略を練る「戦略会議」(支え合いのしくみづくりアドバイザー、さわやか福祉財団、市幹部職員、市担当課で構成)にて取組み方針を検討。生活支援コーディネーター連絡会や地域包括ケア推進モデルハウス連絡会を頻繁に開催し、取組み状況の確認や課題の共有などを行っている。

### ② 関係者・機関(行政・社協・包括・その他の関係機関)の連携(情報共有)体制

- ・場所関係
- ・適切なテーマ設定と目的の共有

## 7. 管理職の現場職員へのバックアップの仕方

- ① 住民主体の活動であることを忘れない。後方支援の立場であることを確認、姿勢を共有。
- ② 成果に類似する目標を立てない、指示しない。職員を励ますことが重要。
- ③ 現場職員が住民のニーズを謙虚に聞く姿勢を持つよう誘導する。
- ④ 住民のキーパーソンを見つけ、ネットワークをつくるよう誘導する。

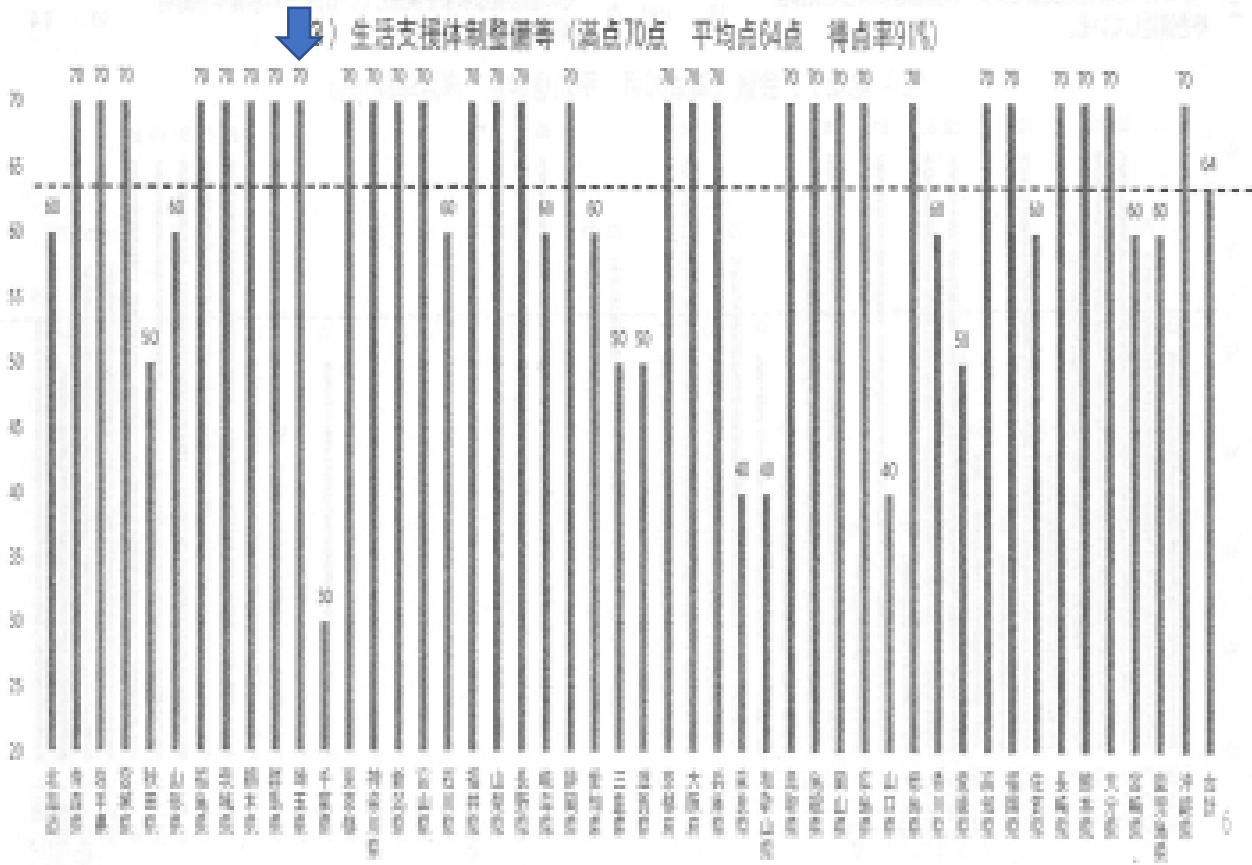
#### ■その他配布資料

- ・生活支援コーディネーターと協議体の取組みを考える情報誌「さあ、やろう」vol.9
- ・「いきがい・助け合いサミット in 大阪」パンフレット
- ・「いきがい・助け合いサミット in 大阪」チラシ

以上

## Ⅱ (3) 生活支援体制整備等

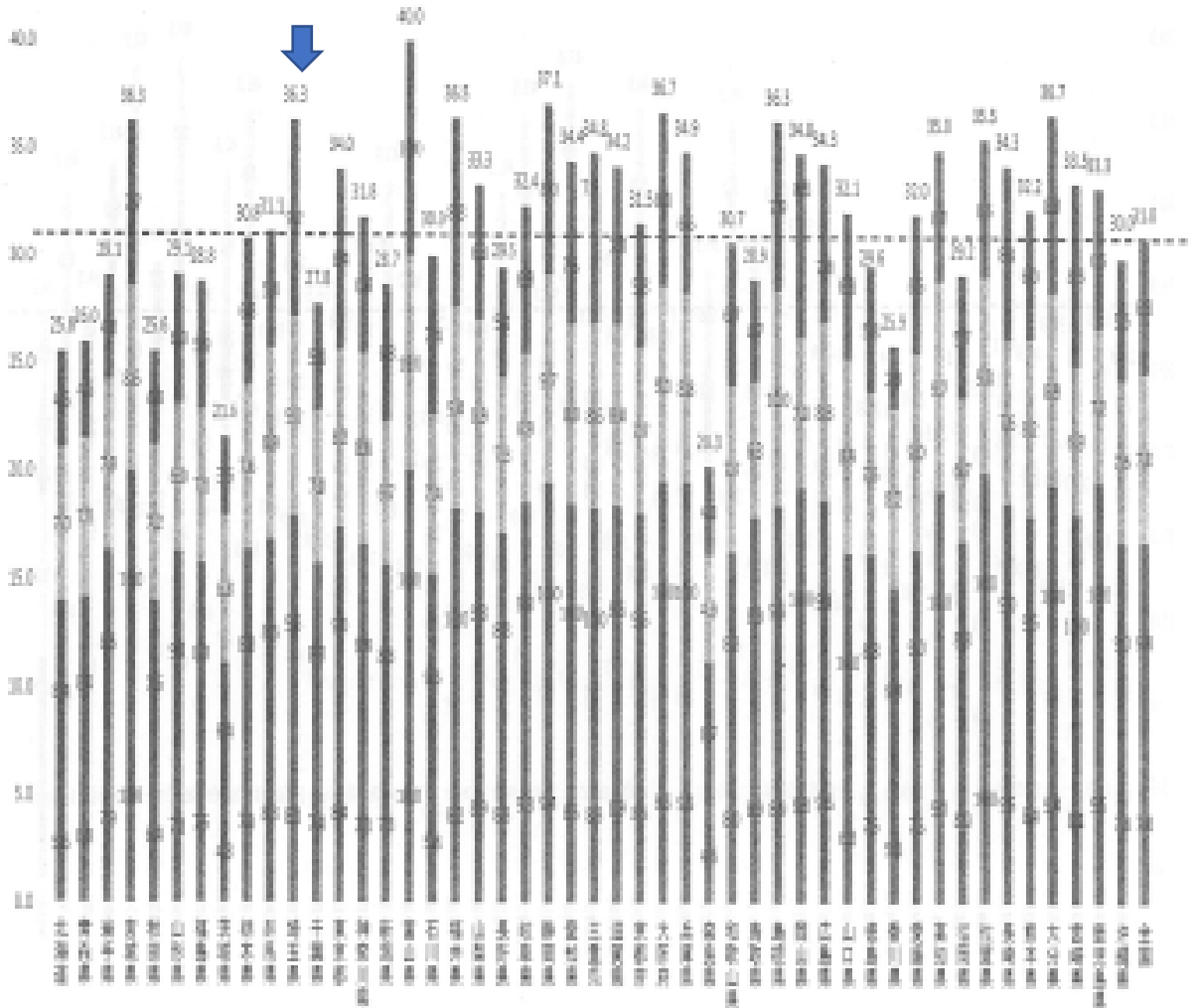
評価指標	得点	平均	評価指標	得点	平均
生活支援体制の整備に関し、市町村の進捗状況を把握し、広域的調整に関する支援を行うために必要な事業を行っているが、					
ア 研修等の実施により生活支援コーディネーターを養成している。	10	10.0	オ 市町村による情報交換の場を設けている。	10	10.0
イ 市町村、NPO、ボランティア、民間事業者等を対象とした普及啓発活動を実施している。	10	8.5	カ 生活相談支援体制の整備に関する市町村からの相談窓口の設置等、相談・助言を行っている。	10	8.7
ウ 生活支援・介護予防サービスを担う者のネットワーク化のための事業を実施している。	10	8.3	キ その他必要な事業を実施している(モデル事業や市町村の取組への財政支援等)。	10	8.1
エ 好事例の発信を行っている。	10	10.0			



(引用)  
 H31年3月19日 厚生労働省老健局「全国介護保険・高齢者保健福祉担当課長会議資料」  
 介護保険課(参考資料)「平成30年度保険者機能強化推進交付金(都道府県分)の結果」

## Ⅱ 自立支援、重度化防止等に資する施策の推進

(7) 生活支援体制の整備 都道府県別市町村得点 (満点40点 平均点31点 過点率77.4%)



- ①生活支援コーディネーター、自治体の活動を通じて民間等のニーズに対応した具体的な支援の提供が行われているが(10点)(平均18点)
- ②自治体が地域資源の活用に向けた具体的な取組(地域ニーズ、地域資源の把握等)を行っているが(10点)(平均18点)
- ③生活支援コーディネーターが地域資源の活用に向けた具体的な取組(地域ニーズ、地域資源の把握、関係機関等)を行っているが(10点)(平均18点)
- ④生活支援コーディネーターに対して寄附村としての役割を担わせ、支援を受けているが(10点)(平均18点)

(引用)

H31年3月19日 厚生労働省老健局「全国介護保険・高齢者保健福祉担当課長会議資料」  
 介護保険課(参考資料)「平成30年度保険者機能強化推進交付金(市町村分)の結果」

平成 28 年太子町要綱第 62 号

### 太子町地域包括ケアシステム検討会議設置要綱

#### (設置)

第 1 条 本町の地域包括ケアシステム(地域の実情に応じて、高齢者が住み慣れた地域で安心して在宅生活を送ることができるよう、医療、介護、介護予防、生活支援、住まい等のサービスを一体的に提供する体制をいう。以下同じ。)の構築に向け、庁内関係部署の緊密な連携と、情報共有を図るとともに、諸課題に対して組織横断的な検討を行うため、太子町地域包括ケアシステム検討会議(以下「会議」という。)を設置する。

#### (所掌事務)

第 2 条 会議は、次の各号に掲げる事務を所掌する。

- (1) 地域包括ケアシステムの構築に向けた検討に関すること。
- (2) 地域包括ケアシステムの推進に必要な連絡及び調整に関すること。
- (3) その他地域包括ケアシステムの構築に関して必要な事項

#### (組織)

第 3 条 会議は、次の各号に掲げる者をもって組織する。

- (1) 健康福祉部長
  - (2) 福祉課長
  - (3) 高齢介護課長
  - (4) 保険医療課長
  - (5) 健康増進課長
  - (6) 子育て支援課長
  - (7) 総務部長
  - (8) まちづくり推進部長
  - (9) 教育次長
- 2 会議に議長を置き、健康福祉部長をもって充てる。
  - 3 議長は、会務を総理し、会議を代表する。
  - 4 議長に事故があるとき又は議長が欠けたときは、あらかじめ議長の指定する者がその職務を代理する。
  - 5 議長は、第 1 項の規定にかかわらず、必要に応じ、協議に関する者を委員に任命することができる。

#### (会議)

第 4 条 会議は、必要に応じて議長が招集する。

2 議長は、必要があると認めるときは、会議に関係者の出席を求め、その意見を聞くことができる。

(庶務)

第5条 会議の庶務は、健康福祉部高齢介護課において処理する。

(委任)

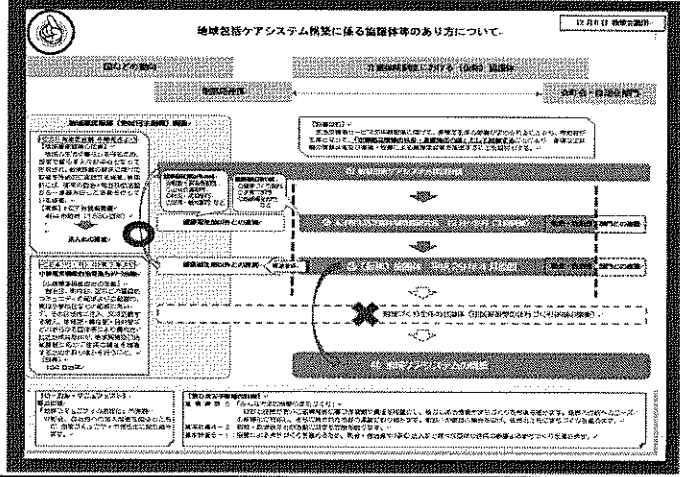
第6条 この要綱に定めるもののほか、会議の運営に関し必要な事項は、議長が定める。

附 則

この要綱は、公布の日から施行する。

地域包括ケアシステム構築に向けた取り組み経過及びスケジュール表(～平成29年度)

平成31年3月22日 検討委員会用

	議会	政策会議	地域包括ケアシステム検討会議	生活支援体制整備事業への取り組み		地域づくりからの 支え合い勉強会	地域包括ケアシステム構築に係る編成体系のあり方について。 																																																																																																																																																																				
				SASAE 愛 太子 (協議体)																																																																																																																																																																							
28年 6月	6/13 全員協議会 ・地域づくりによる介護予防勉強会について					1 町会・自治会	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="5">庁内各関係会議</th> <th colspan="5">【参考】各計画策定</th> </tr> <tr> <th>地域ケ ア会議</th> <th>福祉 関係</th> <th>子育て 関係</th> <th>健康 関係</th> <th>町会等 関係</th> <th>その他</th> <th>第7期介護保 険事業計画</th> <th>障がい者計画 障がい福祉計 画</th> <th>地域公共交 通基本計画</th> <th>空き家等 対策計画</th> <th>その他</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	庁内各関係会議					【参考】各計画策定					地域ケ ア会議	福祉 関係	子育て 関係	健康 関係	町会等 関係	その他	第7期介護保 険事業計画	障がい者計画 障がい福祉計 画	地域公共交 通基本計画	空き家等 対策計画	その他																																																																																																																																															
庁内各関係会議					【参考】各計画策定																																																																																																																																																																						
地域ケ ア会議	福祉 関係	子育て 関係	健康 関係	町会等 関係	その他	第7期介護保 険事業計画		障がい者計画 障がい福祉計 画	地域公共交 通基本計画	空き家等 対策計画	その他																																																																																																																																																																
7月						4 町会・自治会																																																																																																																																																																					
8月		8/2 政策会議 ・勉強会の中間報告	8/24 事前説明会 ・検討会議の内容説明 ・勉強会の中間報告			9 町会・自治会																																																																																																																																																																					
9月	9/21 一般質問 ・自治会・町会への支援等(村井議員)					9/11 フォーラム (第1回) 6 町会・自治会																																																																																																																																																																					
10月						1 町会・自治会																																																																																																																																																																					
11月			11/21 H28検討会議① ・ケアシステムの機能説明、勉強会報告 ・生活支援体制整備研究会の説明			11/12 中間報告会																																																																																																																																																																					
12月	12/15 一般質問 ・予約型乗合ワゴンの発展等(坂口議員)	12/6 政策会議 ・協議体のあり方について ・外出支援事業の報告		12/9 生活支援体制整備研究会①																																																																																																																																																																							
29年 1月				1/17 生活支援体制整備研究会②		1 町会・自治会																																																																																																																																																																					
2月	2/24 全員協議会 ・新しい総合事業及び生活支援体制整備事業における取り組みについて			2/17 生活支援体制整備研究会③																																																																																																																																																																							
3月	3/22 一般質問 ・高齢化社会への取り組み等(寺町議員) ・空き家での活性化を(坂口議員)			3/11 生活支援体制整備研究会 (懇親会)																																																																																																																																																																							
4月			4/27 H29検討会議① ・ケアシステムの構築に向けた取組経過報告等 ・コーディネーター及び協議体の説明	4/28 SASAE 愛 太子①																																																																																																																																																																							
5月																																																																																																																																																																											
6月																																																																																																																																																																											
7月				7/7 SASAE 愛 太子② 7/26 移動・外出支援円卓会議																																																																																																																																																																							
8月				8/6 移動・外出支援円卓会議 8/25 SASAE 愛 太子③																																																																																																																																																																							
9月			9/4 H29検討会議② ・「我が事・丸ごと」の地域づくり ・移動手段確保検討会の中間とりまとめ 他	9/1 移動支援セミナー参加：福岡県 9/9 送迎支援セミナー参加：福本市																																																																																																																																																																							
10月				10/10 移動・外出支援円卓会議 10/28 SASAE 愛 太子④ (大阪えさまプロジェクト)																																																																																																																																																																							
11月	11/30 全員協議会 ・介護保険事業計画パブコメの案内																																																																																																																																																																										
12月				12/6 Facebook円卓会議 12/19 移動・外出支援円卓会議																																																																																																																																																																							
30年 1月			1/29 H29検討会議③ ・移動支援関係について ・集いの場関係について 他	1/9 Facebook円卓会議 1/25 移動・外出支援円卓会議 1/30 SASAE 愛 太子⑤		1 町会・自治会																																																																																																																																																																					
2月	2月末 全員協議会 ・介護保険事業計画(案)の説明		2/27 H29検討会議④ ・地域づくりからの支え合い勉強会 他	2/14 Facebook円卓会議 SASAE 愛 太子⑥(予定)																																																																																																																																																																							
3月	3月 定例会 ・平成30年度当初予算(案)を上程 ・全員協議会において勉強会の説明																																																																																																																																																																										

資料 4

# 地域づくり（地域包括ケアシステム構築）に向けた取り組み概念図（案）

【 H31. 4. 24 地域包括ケアシステム検討会議】

太子町の地域包括ケアシステムは、高齢者に限定されたものではなく、障がい者や子どもを含め、地域のすべての住民にとっての仕組みである。高齢者への取り組みについては、専門職、介護事業者、行政だけでなく、本人（高齢者）や家族、町会・自治会等の住民組織、社会福祉協議会、民生委員会、和光会、農協や商店、NPO など様々な地域の諸主体、すなわちすべての住民が関わり、「自助」「互助」「共助」「公助」を組み合わせて、「住まい」「生活支援・福祉サービス」「医療」「介護」「予防」の面で相互に支え合うことによって実現するものである。

